



MINISTERSTWO  
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 5 listopada 2019 r.

*Sekretarz Stanu*  
*Stanisław Szwed*

DF.V.0212.100.2019.JBie

**Panie i Panowie**  
**Marszałkowie Województw,**  
**Starostowie Powiatów,**  
**Dyrektorzy**  
**Wojewódzkich i Powiatowych**  
**Urzędów Pracy**

Działając na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1482, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, udzielam wyjaśnienia dotyczącego stosowania ustawy w zakresie finansowania z Funduszu Pracy kosztów zakupu kasy fiskalnej (kasy rejestrującej) beneficjentom pomocy korzystającym z instrumentów rynku pracy określonych w art. 46 ustawy.

#### WYJAŚNIENIE

Starosta udzielając pomocy określonej w art. 46 ustawy nie finansuje z Funduszu Pracy kosztów zakupu kasy fiskalnej w wysokości odpowiadającej kwocie, która na podstawie art. 111 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2018 r. poz. 2174, z późn. zm.) może być odzyskana z innych środków.

Niniejsze wyjaśnienie odnosi się do pomocy udzielanej w ramach ustalonej na dany rok łącznej kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie przez urząd pracy programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, w tym przeznaczonej na finansowanie projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

Powyższą zasadę należy stosować przy udzielaniu wsparcia na podstawie wniosków złożonych po dniu publikacji niniejszych wyjaśnień.

## UZASADNIENIE

W wyniku działań audytowo-kontrolnych prowadzonych w projektach współfinansowanych z EFS realizowanych przez powiatowe urzędy pracy, służby audytowe kwestionują finansowanie kosztów zakupu kas rejestrujących w ramach jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej. Równolegle do pomocy świadczonej na podstawie art. 46 ustawy, przepisy ustawy o podatku od towarów i usług umożliwiają niektórym podatnikom odzyskanie odpowiednio w formie odliczenia od podatku należnego lub zwrotu z urzędu skarbowego kwoty wydanej na zakup kasy rejestrującej w wysokości 90% ceny netto kasy, nie więcej jednak niż 700 zł. W takich przypadkach, organy kontroli stwierdzają niekwalifikowalność zakupu kas fiskalnych w związku z naruszeniem zakazu podwójnego finansowania. Zakaz ten został zawarty w Podrozdziale 6.7 *Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020*.

Intencją przepisów zawartych w art. 46 ustawy jest udzielanie pomocy prowadzącej do uzyskania efektu zatrudnieniowego, w tym do podjęcia działalności gospodarczej. W związku z tym środki Funduszu Pracy nie powinny być przeznaczone na finansowanie wydatków lub refundację kosztów, które mogą być pokryte z innych środków publicznych.

Jednocześnie stosownie do art. 44 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), znajdującego zastosowanie do wszystkich kosztów ponoszonych z Funduszu Pracy na mocy art. 110 ustawy, wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów. Celowość we wskazanym przepisie dotyczy zasadności, przydatności czy słuszności wydatku ocenianej przez pryzmat celu i zadania publicznego, któremu ma służyć. Finansowanie zakupu kas fiskalnych w części, którą następnie beneficjent pomocy może odzyskać w formie odliczenia od podatku od towarów i usług lub zwrotu na konto z urzędu skarbowego nie jest działaniem celowym. Prowadzi do finansowania ze środków publicznych wydatku w wysokości wyższej niż faktycznie poniesiona przez beneficjenta pomocy.

Zasady udzielania pomocy finansowanej z Funduszu Pracy nie mogą być różnicowane ze względu na to, z której części łącznej kwoty środków na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej na dany rok są one ponoszone. Stąd zasadę zakazującą podwójnego finansowania zapisaną w ww. *Wytycznych*

należy stosować również do udzielanej pomocy z Funduszu Pracy poza projektami współfinansowanymi z EFS.

Powyższe wyjaśnienie zostało uzgodnione z Ministerstwem Inwestycji i Rozwoju.

Z poważaniem  
Stanisław Szurek